



Aluehallintovirasto

Itä-Suomi
Ympäristölupavastuualue

PÄÄTÖS

Nro 105/2011/1
Dnro ISAVI/9/04.08/2011
Annettu julkipanon jälkeen
7.12.2011

ASIA Aittosuon turvetuotantoalueen ympäristöluvan lupamääräysten tarkistaminen, Piela-
vesi

HAKIJA Kuopion Energia Oy
PL 105
70101 KUOPIO

HAKEMUS

Itä-Suomen aluehallintovirastoon 31.1.2011 saapunut hakemus koskee Pielaveden kunnan Löytynmäen kylässä sijaitsevan Aittosuon turvetuotantoalueen ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista. Tuotantoalue sijaitsee noin seitsemän kilometriä kuntataajamasta koilliseen.

HAKEMUKSEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Aittosuon ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamisvelvollisuus perustuu Itä-Suomen ympäristölupaviraston 6.9.2002 antamassa ympäristölupapäätöksessä nro 59/02/3 ympäristönsuojelulain 55 §:n nojalla annettuun määräykseen, jonka mukaan luvan saajan oli 1.2.2011 mennessä tehtävä lupaviranomaiselle lupamääräysten tarkistamista koskeva hakemus.

Aluehallintovirasto on ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin 7c) kohdan nojalla toimivaltainen viranomainen turvetuotantoa koskevassa asiassa.

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Voimassa oleva ympäristölupa

Itä-Suomen ympäristölupavirasto on 6.9.2002 antamallaan päätöksellä nro 59/02/3 myöntänyt turvetuotannon ympäristöluvan Aittosuon noin 40 ha:n suuruisella jo tuotannossa olevalla alueella ja tuotantokuntoon pantavilla noin 28 ha:n suuruisilla lisä-alueilla. Ympäristöluvan lupamääräykset kuuluvat seuraavasti:

”1. Vesiensuojelun järjestäminen ja päästöt vesiin

Tuotantokunnossa olevien lohkojen 1 ja 2 sekä uusien kunnostettavien lohkojen 3–11 vedet on johdettava hakemuksen täydennyksen liitteenä olevan 20.2.2002 päivätyyn tuotantosuunnitelmaportaan (piir.nro 374-1-05) mukaisesti siihen merkittyjen vesiensuojelurakenteiden kautta. Vesien johtamisen tulee tapahtua laskeutusaltaiden ja pintavalutuskenttien kautta roudattomana aikana, myös varsinaisen tuotantokauden ulkopuolella.

Tuotantokenttien kuntoonpanossa on kiinnitettävä erityistä huomiota siihen, että sillä ei vaikuteta Penkkisuon luonnonsuojelualueen vesioloihin.

Kunnostettavien lohkojen kaikkien vesiensuojelurakenteiden on oltava käytössä ennen kuin suunnitelman mukainen vesien johtaminen niiltä aloitetaan. Työt on tehtävä niin, että niistä johtuvat vaikutukset vesistössä ja muussa ympäristössä jäävät mahdollisimman vähäisiksi.

Ojien kaivumaat on tasattava ja muotoiltava ympäristöön sopiviksi sekä huolehdittava siitä, ettei kaivumaiden taakse jää haitallisia vettymäalueita.

Laskeutusaltaat sekä sarkaojien lietsyvennykset on pidettävä kunnossa ja tyhjennettävä tarvittaessa, kuitenkin vähintään kerran vuodessa tuotantokauden päättyessä. Ojastojen, laskeutusaltaiden ja pintavalutuskenttien kunto on tarkastettava säännöllisesti ja mahdolliset puutteet on korjattava välittömästi. Muut vesistökuormitusta vähentävät rakenteet (mm. päisteputket, putkipadot, pintapuomit) on pidettävä kunnossa.

Auma-alueiden ja ojien väliin tulee jättää suojavyöhyke, jotta lastausten yhteydessä turvetta ei joudu ojiin.

Vesiensuojelurakenteisiin voidaan niiden toiminnan tehostamiseksi tehdä sellaisia Pohjois-Savon ympäristökeskuksen hyväksymiä muutoksia, joilla ei ole haitallisia vaikutuksia yksityiseen tai yleiseen etuun.

2. Päästöt ilmaan ja melu

Tuotannossa on käytettävä mahdollisimman vähän turvepölyä ja melua aiheuttavia koneita, laitteita ja työmenetelmiä. Tuotanto on pyrittävä ajoittamaan tuulen suunta ja voimakkuus huomioon ottaen niin, että tuotantoalueelta leviää mahdollisimman vähän pölyä ympäristöön.

Kuljetuksiin käytettävät ajoneuvot on kuormattava niin, että kuorma ei voi pölytä häiritsevästi.

3. Jätteet

Toiminnassa käytettävien aineiden (mm. polttoaineet, voiteluaineet, hydraulikkaöljyt, jäädytinnesteet ja vedenpehmentimet) varastointi on järjestettävä niin, että niiden pääsy ympäristöön estetään. Koneiden huolto- ja tankkauspaikkojen on oltava tiivis-pohjaisella alustalla, vuodot maaperään on estettävä.

Toiminnassa syntyvät jätteet lajitellaan ja varastoidaan asianmukaisesti sekä toimitetaan hyötykäyttöön tai käsiteltäväksi tavanomaisen jätteen ja ongelmajätteen käsitelypaikoissa. Ongelmajätteet on lajiteltava erikseen ja varastoitava siten, että niistä ei aiheudu vaaraa. Jätteet on ensisijaisesti pyrittävä toimittamaan hyötykäyttöön ma-

teriaalina vastaanottajalle, jolla on lupa vastaanottaa ja hyödyntää kyseistä jätettä tai muuten riittävät edellytykset jätejakeen jätehuollon asianmukaiseen järjestämiseen.

Jätteistä on pidettävä kirjaa, josta ilmenevät niiden määrä, laatu, alkuperä sekä toimitusaika ja -paikka.

4. Häiriö- ja poikkeustilanteet

Turvetuotantoon liittyvistä merkittävistä häiriö- ja poikkeustilanteista ilmoitetaan Pohjois-Savon ympäristökeskukselle ja Pielaveden kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Häiriö- ja poikkeustilanteiden syyt on välittömästi selvitettävä ja havaitut viat ja häiriötekijät on korjattava viipymättä.

Tuotantoalueen yhteyteen on rakennettava riittävä määrä sammutusvesialtaita.

5. Tuotannosta poistuvien alueiden jälkihoito

Mikäli lupakauden aikana tuotannosta poistuvilla alueilla tehdään tuotanto-suunnitelmasta poikkeavia jälkihoitoon liittyviä vesien johtamisjärjestelyjä tai alue siirtyy jälkikäyttöön, on sitä koskeva suunnitelma toimitettava Pohjois-Savon ympäristökeskukselle hyväksyttäväksi vähintään kuutta kuukautta ennen toimenpiteeseen ryhtymistä.

6. Käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailu

Luvan saajan on oltava selvillä toimintansa aiheuttamasta kuormituksesta ja sen vaikutuksesta ympäristöön. Tarkkailua on toteutettava seuraavasti:

a) Käyttö-, hoito-, päästö- ja vesistötarkkailu toteutetaan Pohjois-Savon turvetuotantosoiden tarkkailuohjelman (Savo-Karjalan vesiensuojeluyhdistys 6.5.2002) mukaisesti kuitenkin niin, että vesistötarkkailussa järvinäytepisteisiin lisätään Saari-Pajunen. Ohjelman mukainen tarkkailu aloitetaan vuonna 2003.

b) Kalataloustarkkailua jatketaan Kuopion kaupungin 10.8.1992 laatiman Aittosuo ja Pillisuo turvetuotantoalueiden alapuolisten vesistöjen kalataloudellisen tarkkailuohjelman mukaisesti. Ohjelman mukaiset seurannat (koekalastukset, havaskokeet, makutestit ja kalojen elohopeapitoisuudet) tehdään kolmen vuoden välein, ensimmäinen havaintovuosi on 2003.

Kalojen elohopeapitoisuuksien määrittäminen tehdään ensisijaisesti hauesta, näytekaloja tulee olla vähintään kolme jokaisesta seurantajärvestä. Lisäksi elohopeapitoisuus on määritettävä myös vähintään yhdestä lähialueella sijaitsevasta vertailuvesistä, joka ei ole turvetuotannon kuivatusvesien vaikutuspiirissä.

c) Penkkisuon vedenkorkeuksien seuranta jatketaan havaintopaikoilla Penkki 1 ja Penkki 2 aikaisemman seurantaohjelman mukaisesti.

Käyttö- ja päästötarkkailu on toteutettava siten, että puhdistuslaitteiden teho ja tuotannosta aiheutuvat brutto- ja nettopäästöt voidaan laskea tai arvioida riittävällä tarkkuudella kaikissa sää- ja virtausoloissa.

Tarkkailutulosten yhteenvedoissa on esitettävä tarkkailussa esiintyneet epävarmuustekijät ja tulosten laskennassa käytetyt menetelmät.

7. Tarkkailutulosten raportointi

Käyttö-, hoito-, päästö- ja vesistötarkkailun vuosiraporttien tulokset on toimitettava ohjelmassa esitettyjen vastaanottajien lisäksi Pohjois-Savon työvoima- ja elinkeinokeskukselle. Penkkisuon vedenkorkeusseurannan tulokset on toimitettava vuosittain Pohjois-Savon ympäristökeskukselle ja Pielaveden kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Kalataloustarkkailun tulosten raportit on toimitettava tarkkailuvuoden jälkeisen huhtikuun loppuun mennessä Pohjois-Savon työvoima- ja elinkeinokeskukselle, Pohjois-Savon ympäristökeskukselle, Pielaveden kalastusalueelle sekä Pielaveden kunnan ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisille.

8. Tarkkailuohjelmien muuttaminen

Käyttö-, hoito-, päästö- ja vesistötarkkailuohjelmaa sekä Penkkisuon vedenkorkeuden seurantaohjelmaa voidaan muuttaa Pohjois-Savon ympäristökeskuksen ja kalataloustarkkailuohjelmaa Pohjois-Savon työvoima- ja elinkeinokeskuksen hyväksymällä tavalla.”

Alueen hallinta ja kaavoitustilanne

Kuopion kaupunki omistaa Aittosuon tuotantoalueen.

Ylä-Savon maakuntakaavassa Aittosuo on merkitty turvetuotantoalueeksi (EO1 25.729). Aittosuon koillispuolella on Penkkisuon soidensuojelualue (SL 25.545). Penkkisuon ja Aittosuon välissä on vedenjakaja.

Asutus ja maankäyttö

Aittosuon lähiympäristö on metsä- ja suomaata. Suon lähiympäristössä ei ole asutusta.

Toiminta ja sen vaikutukset ympäristöön

Tuotantoalueen nykytila ja toiminnan muutokset

Aittosuon kunnostus on aloitettu vuoden 1992 syksyllä. Ensimmäinen täysi tuotantokesä on ollut kesä 1994. Vuosina 1994–2002 tuotannossa on lohkoilla 1 ja 2 ollut 43 ha. Vuonna 2003 tuotannosta poistui 9 ha, jolloin vuosina 2003–2004 tuotannossa oli 34 ha. Tuotannosta poistuneita alueita korvaamaan kunnostettiin vuosina 2003–2004 lohkot 7–11. Kunnostettavan alueen ala oli 23 ha. Vuosina 2005–2007 tuotannossa oli hieman yli 50 ha. Vuoteen 2010 mennessä tuotantoala oli supistunut 42 hehtaariin.

Vuoden 2010 tuotannon jälkeen lohkojen 1 ja 2 alueella suurin osa tuotantoalasta oli tuotettu loppuun. Lohkon 1 alapäässä ja lohkon 1 yläpäässä on riittävä turvevahvuus, jolla alueelle saadaan tehtyä viisi sarkaa (3 ha) lopputuotantoa varten. Lohkoilla 7–11 tuotannossa säilyi 20 ha. Alueen tuotanto kestää viisi vuotta.

Aittosuolle on rakennettu seuraavat vesiensuojelurakenteet:

- sarkaojissa sarkaoja-altaat ja sihtiputkirakenne,
- laskeutusallas A1, lohkot 1–2, tuotannossa 3 ha kesästä 2011 alkaen,
- pintavalutuskenttä PV2 ja laskeutusallas A3, lohkot 7–8, tuotantoala 10 ha,
- pintavalutuskenttä PV3 ja laskeutusallas A4, lohkot 9–11, tuotantoala 10 ha.

Laskeutusaltaat on mitoitettu turvetuotannon vesiensuojeluohjeiston mukaisesti. Pintavalutuskentän PV2 ala on 0,8 ha ja osuus valuma-alueestaan 5 %. Pintavalutuskentän PV3 ala on 1 ha ja osuus valuma-alueestaan 6,6 %.

Tuotantoalue on ympäröity eristysojilla, joilla ympäristön valumavedet johdetaan tuotantoalueen ohi. Eristysojiin on kaivettu ojasyvennykset ennen laskua laskuoihin.

Alueelta tuotetaan jyrshinturvetta keskimäärin 10 000 MWh vuodessa hakijan Kuopion voimalaitoksen käyttöön. Vuosittainen turpeen kuljetusmäärä on noin 3 500 tonnia. Tuotantoalueilta jyrshetty ja kuivatettu turve kerätään ja varastoidaan kolmella auma-alueella. Aumoista turve kuljetetaan talvikautena voimalaitoksen käyttöön. Turvetuotanto hoidetaan traktorikalustolla. Turve kuljetetaan voimalaitokselle rekoilla tuotantoalueen itäpuolella sijaitsevan metsäautotien kautta maantielle 5641 ja edelleen valtatielle 77.

Jälkihoitosuunnitelma

Alueella on jälkikäytössä (peltoviljelyssä) 9 ha:n alue. Vuoden 2010 jälkeen alueelta on poistunut tuotannosta lohkoilta 1 ja 2 laaja 33 ha:n kokonaisuus tuotantoaluetta, joka voidaan siirtää jälkihoitoon ja jälkikäyttöön. Lohkoille 1 ja 2 jää tuotantoon 3 ha. Lohkojen 1 ja 2 tuotannosta poistuneilla alueilla tehdään jälkihoitotoimena tuotantoon liittyvien rakenteiden poisto ja alueen siistiminen. Jälkikäyttömuotona alueella on peltoviljely tai metsitys. Lohkojen 1 ja 2 tuotantoalue 3 ha poistuu tuotannosta vuonna 2015. Lohkojen 1 ja 2 kuivatusvedet johdetaan sekä jälkikäytössä että tuotannossa olevilta alueilta laskeutusaltaan A1 kautta, kunnes koko lohkojen 1 ja 2 alue on jälkikäytössä. Laskeutusaltaan A1 kunnosta ja turvetuotannossa olevan alueen kuivatusojastosta vastaa turvetuottaja lohkojen 1 ja 2 jälkihoitovaiheen loppuun saakka.

Lohkojen 7–11 tuotantoalueet siirtyvät jälkihoitoon vuonna 2016. Jälkihoitotoimina alueet siistitään ja alueilta poistetaan turvetuotantoon liittyvät rakenteet, joita ei käytetä hyväksi alueiden jälkikäytössä. Jälkihoitotoimien jälkeen alueet siirretään jälkikäyttöön, jona tulee olemaan viljely tai metsitys. Lohkojen 7–11 vedet johdetaan tuotantosuunnitelman mukaisten laskeutusaltaiden ja pintavalutuskenttien kautta jälkihoitovaiheen loppuun saakka. Laskeutusallas- ja pintavalutusrakenteiden sekä tuotantoalueiden kuivatusojaston kunnosta vastaa jälkihoitovaiheen loppuun saakka turvetuottaja.

Aittosuon koko alueella jälkihoitotyöt on tehty ja alue siirretty jälkikäyttöön vuonna 2016. Jälkikäytössä alueiden vesistö päästöt vastaavat alueiden lyhyen siirtymäajan (1–2 vuotta) jälkeen normaalin metsätalousmaan tai turvepellon päästöjä. Jatkossa alueiden käyttö ei poikkea tavallisesta maa- ja metsätalousohjasta. Aittosuolla tehdään turvetuotannon käyttö-, kuormitus ja vaikutustarkkailua tuotannon lopettamiseen saakka.

Varastointi ja jätteet

Tuotantokauden aikana kulutetaan polttoainetta 4–5 m³ ja voiteluöljyä noin 40 l.

Tuotantoalueella syntyvät jätteet on lajiteltu kunnan jätehuoltomääräysten mukaisesti. Jätteille on rakennettu katos, jossa jätteille on asianmukaiset keräysastiat. Jäteöljyt ja öljyiset jätteet kerätään ja säilytetään jäteöljysäiliöissä ja astioissa katoksessa. Tuotantokalustosta kertyvät romuakut kerätään katokseen. Alueen öljy- ja ongelmajätteiden poiskuljettamisesta ja hävittämisestä on sopimus ongelmajäteyrityksen kanssa. Talousjätteet kuljetetaan kaatopaikalle.

Hakemus sisältää ympäristönsuojelulain 103 §:n mukaisen, 12.1.2011 päivätyn kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman. Jätehuoltosuunnitelma sisältää arviot tuotannon aikana muodostuvien kantojen, puuaineksen, kivien, mineraalimaiden ja laskeutusaltaiden lietteiden määristä ja käytöstä.

Päästöt ja niiden vaikutukset vesistöön

Aittosuon alue kuuluu Rautalammin reitin latva-alueella Pielaveden vesistöalueen (14.74) Petäjäjoen valuma-alueeseen (14.748). Vedet laskevat Aittosuolta reittiä Jordaninpuro, Raatelampi, Kortelampi, Kortepuro, Saari-Pajunen ja Iso-Pajunen.

Jordaninpuroa Raatelampeen on noin 2,3 km. Kortelampi laskee noin 1,4 km pitkän Kortepuron kautta Saari-Pajuseen.

Raatelammen päällysvesi on ollut tarkkailussa humuspitoista ja luokiteltavissa kokonaisfosforipitoisuuden perusteella reheväksi–erittäin reheväksi. Päällysveden happipitoisuus on ollut kohtalaisen hyvä–hyvä. Alusvesi on ajoittain hapeton. Raatelammen rannalla on yksi talo.

Kortelammen veden laatu on ollut samantapainen kuin Raatelammen. Lammen vesi on luokiteltavissa kokonaisfosforipitoisuuden perusteella reheväksi–erittäin reheväksi. Lammen alusvesi on ajoittain hapetonta. Kortelammen rannalla on kolme lomiasuntoa.

Saari-Pajusen happipitoisuus on ollut loppupalvesta erittäin heikko–kohtalainen. Kesäaikaan happipitoisuus on ollut päällysvedessä kohtalainen–hyvä. Saari-Pajunen on matala läpivirtausjärvi. Järvi on ollut selvästi rehevämpi kuin yläpuoliset Raatelampi ja Kortelampi. Järven rannoilla on joitakin kesäasuntoja.

Aittosuon vuosikuormitus on ollut vuosina 2003–2009 keskimäärin vuodessa 17 kg kokonaisfosforia, 516 kg kokonaistyppeä ja 3 442 kg kiintoainetta.

Keskimääräinen hehtaarikohtainen vuosikuormitus on ollut 9,5 kg kokonaistyppeä, 0,3 kg kokonaisfosforia ja 63 kg kiintoainetta.

Vuonna 2011 Aittosuon tuotantoala on 23 ha ja kuormitus edellä olevilla hehtaarikohtaisilla vuosikuormituksilla laskettuna 218 kg kokonaistyppeä, 7 kg kokonaisfosforia ja

1 450 kg kiintoainetta. Kuivatusvedet käsitellään pintavalutuskentillä lukuunottamatta 3 ha:n suuruista lohkojen 1 ja 2 aluetta.

Vesistö tarkkailun mukaan Aittosuon turvetuotanto ei ole lisännyt alapuolisen Raatelammen veden ravinteisuustasoa. Turvetuotanto on voinut näkyä Raatelammen vedessä lähinnä lievänä kiintoainepitoisuuden ja COD_{Mn}-arvon kasvuna.

Vaikutus kalatalouteen

Aittosuon alapuolisessa Raatelammessa, Kortelammessa ja Saari-Pajusessa on tehty vuosina 2003, 2006 ja 2009 koeverkkokalastukset, havaskokeet, kalojen makutesetit ja haukien elohopeamääritykset. Koekalastuksen perusteella turvetuotannon vaikutuksia järvien kalastoon ei ollut selkeästi eroteltavissa. Samoin selkeää turvetuotannon vaikutusta pyydysten likaantumiseen ei tulosten perusteella voitu havaita. Kalojen aistivaraisen arvion mukaan tutkimusalueen kaloissa ei havaittu kalojen käyttökelpoisuutta estäviä tekijöitä, mutta käyttökelpoisuutta heikentäviä tekijöitä esiintyi. Selkeitä yhtymäkohtia turvetuotannon vaikutukseen kalojen käyttökelpoisuutta heikentävänä tekijänä ei ollut havaittavissa. Haukien elohopeapitoisuudet ovat olleet korkeimmillaan Aittosuon alapuolisessa Raatelammessa, jossa pitoisuudet ovat kasvaneet lievästi 2000-luvulla. Kaikissa tutkituissa Raatelammen haukinäytteissä elohopeapitoisuus on ollut 1 mg/kg tai suurempi, mikä viittaa turvetuotannon vaikutukseen.

Vaikutus pohjaveteen

Aittosuon kaakkoispuolelle noin 2 km:n päähän sijoittuu Pajuskylän pohjavesialue. Turvetuotantoalueella ei ole vaikutusta pohjavesialueeseen.

Pöly ja melu

Aittosuon tuotantoaluetta lähin asutus sijaitsee 1,5 km:n etäisyydellä. Asutuksen ja tuotantoalueen suuren etäisyyden vuoksi turvetuotannosta ei aiheudu pöly- ja meluhaittoja asutukselle.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

Hakijan näkemyksen mukaan hakemuksen mukaiset vesienkäsittelyrakenteet ovat parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Vahingot

Hakijan arvion mukaan Aittosuon turvetuotanto ei ole muuttanut alapuolisen vesistön laatua eikä korvattavaa haittaa ole aiheutunut kalastolle, kalastukselle, vesistön virkistyskäytölle eikä tonttien arvolle.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Hakemuksen täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 12.4.2011.

Hakemuksesta tiedottaminen

Hakemus on annettu tiedoksi kuuluttamalla Itä-Suomen aluehallintovirastossa ja Pielaveden kunnassa 19.5.–20.6.2011 sekä erityistiedoksiantona asianosaisille.

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksen johdosta lausunnon Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta, Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselta, Pielaveden kunnalta ja Pielaveden kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta.

Lausunnot

1) Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Vuonna 2010 tehdyssä Aittosuon määräaikaistarkastuksessa on todettu, etteivät pintavalutuskentät 2 ja 3 toimi kuten pitäisi. Pintavalutuskenttä 2:n jako-oja oli kaivettu liian pitkäksi. Jako-oja yltyi muutaman metrin päähän kentän takana olevasta ojasta, jolloin pääosa vedestä ohjautui tuota kautta. Pintavalutuskenttä 3:n alueella oli vanha metsäoja, johon vesi päätyi virrattuaan kentällä vain lyhyen matkan.

Tarkastuksella on annettu määräys korjata pintavalutuskentillä havaitut puutteet. Luvassa tulisi määrätä pintavalutuskentillä olevat vanhat ojat tukittaviksi. Yleensäkin vesiensuojelurakenteiden kunto ja toimivuus on tarkistettava säännöllisesti ja havaitut puutteet on korjattava välittömästi. Pintavalutuskenttien osalta on huolehdittava, että vesi jakautuu tasaisesti koko kenttien alalle. Sarkaoja-aitaiden tulee olla 10 metrin pituisia.

Lohkojen 1 ja 2 vesien käsittelyyn riittää laskeutusallas, koska jäljellä olevan tuotantoala on pieni ja tuotanto jatkuu enää muutaman vuoden. Aiemmin lohkon 1 vedet on johdettu laskeutusaltaan 2 kautta pintavalutuskentälle 1, mutta nykyisin se ei enää onnistu korkeuserojen takia ilman pumppausta.

Pölyämistä aiheuttavat työt on tehtävä mahdollisuuksien mukaan ajankohtina, jolloin tuulensuunta on asutuksesta poispäin. Tuulen suunnan ja voimakkuuden arvioimiseen on alueelle asennettava tuulipussi.

Polttoaineiden säilytys tulee toteuttaa siten, että vuodot maaperään estetään säiliövuodon ja tankkauksen yhteydessä. Polttoainesäiliöiden tulee olla lukittavia ja laponestolaitteella varustettuja sekä suoja-altaallisia tai kaksivaippaisia tai muuten tiivispohjaiselle alustalle sijoitettuja.

Hakemuksen mukaan alue on tuotettu loppuun vuonna 2015. Lupa voidaan myöntää määräaikaikaisena vuoden 2017 loppuun. Näin luvan haltijalle jäisi ennakoarvioihin nähden kaksi ylimääräistä vuotta tuotannon loppuun vientiin myös tilanteissa, missä tuotanto joinakin vuosina jäisi esim. sääolosuhteiden takia arvioitua pienemmäksi.

2) Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaisen on todennut, että kalataloustarkkailun perusteella kalastossa on merkkejä heikkeneemisestä ja vesistössä esiintyy pyydysten limoittumista ja makuhaittoja.

Kalataloustarkkailua on syytä edelleen jatkaa ELY-keskuksen hyväksymän ohjelman mukaisesti.

3) Pielaveden ja Keiteleen ympäristölautakunta on esittänyt lupamääräyksiä tarkistettaessa otettavaksi huomioon seuraavaa:

Toiminnassa on kiinnitettävä erityistä huomiota tuotantoalueen kunnossapitoon, vesien suojeluun, ympäristön pöly- ja meluhaittoihin sekä Penkkisuon luonnonsuojelualueen vesioloihin.

Lohkojen 1 ja 2 vesiensuojelurakenteet eivät täytä parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) vaatimuksia. Näiltä lohkoilta vedet tulisi johtaa laskeutusaltaan kautta pintavalutukseen. Muutoin kunnostustyöt voidaan toteuttaa hakemuksen mukaisesti. Toimintaa ei kuitenkaan tule jatkaa ennen kuin vesiensuojelurakenteet ovat asianmukaisessa kunnossa. Lupavalvonnan helpottamiseksi toiminnanharjoittajalle tulisi määrätä velvollisuus raportoida vesiensuojelurakenteiden rakentamis-, kunnostus- ja hoitotoimenpiteistä.

Lisäksi nykyiset ympäristöluvassa olevat lupamääräykset ovat tarpeelliset ja ne on syytä sisällyttää soveltuvin osin tarkistettaviin lupamääräyksiin.

4) Pielaveden kunta on ilmoittanut yhtyvän ympäristölautakunnan lausuntoon.

Hakijan vastine

Hakija on lausuntojen johdosta antamassaan vastineessa ilmoittanut, ettei sillä ole huomautettavaa ELY-keskuksen lausuntoihin. Esitys tuotannon loppuun viemisen aikataulun jatkamisesta sopii hakijalle. Pielaveden ympäristölautakunnan ja kunnanhallituksen esittämä pintavalutuskäsittely lohkoilla 1 ja 2 ei ole hakijan mielestä tarpeen, koska lohkojen jäljellä oleva tuotantoala on hyvin pieni ja tuotanto lohkoilla jatkuu vain muutaman vuoden.

Merkintä

Asiaa ratkaistaessa ovat olleet esillä Itä-Suomen ympäristölupaviraston lupapäätöksen nro 59/02/3 perusteena olleet asiakirjat.

Asiaa ratkaistaessa olivat esillä Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelma vuoteen 2015 ja Pohjois-Savon vesienhoidon toimenpideohjelma vuosille 2010–2015.

ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Aluehallintovirasto tarkistaa Aittosuon turvetuotantoalueen toistaiseksi voimassa olevan Itä-Suomen ympäristölupaviraston 6.9.2002 antaman ympäristölupapäätöksen nro 59/02/3 lupamääräykset. Tarkistetut lupamääräykset korvaavat aikaisemmat lupamääräykset kokonaisuudessaan. Tuotantoalueen pinta-ala auma-alueineen on 23 ha.

Lupamääräykset

Päästöt vesiin

1. Turvetuotantoalueen vedet on johdettava hakemuksen liitteenä 1 olevan tuotantosuunnitelmakartan (piir.nro 374-1-04) mukaisesti vesienkäsittelyrakenteiden kautta Jordaninpuroon.

2. Tuotantoalueelta johdettavat vedet on käsiteltävä liitteenä 1 olevan tuotantosuunnitelman (piir.nro 374-1-04, MK 1:5000) ja 12.4.2011 saapuneen täydennyksen mukaisesti sarkaojarakenteiden, kolmen laskeutusaltaan ja kahden pintavalutuskentän avulla roudattomana aikana sekä muutoin hakemussuunnitelmasta ilmenevästi.

Sarkaojien päissä on oltava lietesyvennys, lietteenpidätin ja päisteputket. Laskeutusaltaissa on oltava pintapuomit ja purkupään virtaamaa padottava rakenne. Laskeutusaltaiden ja pintavalutuskenttien on oltava mitoitusohjeiden mukaisia.

Pintavalutuskentällä olevat vanhat ojat on tukittava. On huolehdittava siitä, että pintavalutuskentille johdettava vesi jakautuu tasaisesti koko kentän alueelle.

Auma-alueiden ja ojien välissä on oltava suojakaista, joka estää turpeen joutumisen ojiin.

Tuotantoalueen ulkopuoliset valumavedet on johdettava tuotantoalueen ja vesienkäsittelyrakenteiden ohitse eristysojissa, joissa on oltava lietesyvennykset.

3. Vesienkäsittelyrakenteisiin saa Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla tehdä sellaisia muutoksia, jotka eivät vähennä niiden tehoa.

4. Luvan saajan on pidettävä vesienkäsittelyrakenteet ja ojastot jatkuvasti toimintakunnossa ja tarkastettava niiden toimivuus säännöllisesti.

Laskeutusaltaat, sarkaojat ja lietesyvennykset sekä reuna- ja kokoojaojat on puhdistettava ainakin kerran vuodessa tuotantokauden päätyttyä ja aina muulloinkin tarpeen vaatiessa. Kivennäismaahan kaivetut ojat on tarkastettava ainakin kerran vuodessa ja puhdistettava tarvittaessa.

Laskeutusaltaista, lietesyvennyksistä ja ojista poistettava liete on sijoitettava siten, ettei se pääse vesistöön.

Päästöt ilmaan ja melu

5. Toiminta on järjestettävä siten, ettei siitä aiheudu tarpeetonta pölyämistä ja melua. Tuotannossa on käytettävä mahdollisimman vähän turpeen pölyämistä ja melua aiheuttavia koneita ja laitteita.

Kuljetuksiin käytettävät ajoneuvot on kuormattava siten, ettei kuorma pölyä häiritsevästi.

Tuulen suunnan ja voimakkuuden arvioimiseen on alueelle asennettava tuulipussi.

Varastointi ja jätteet

6. Tuotantoa on harjoitettava siten, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän eikä siitä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätteet on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi toimijalle, jolla on oikeus vastaanottaa kyseistä jätettä. Ongelmajätteitä toimitettaessa on laadittava siirtoasiakirja. Jätteet on pakattava tiiviiseen ja jätteen vaaraominaisuuksilla merkittyyn pakkaukseen. Luvan saajan on muutoinkin järjestettävä jätehuolto ja jätteen kuljetus asianmukaisesti.

Luvan saajan on noudatettava hakemukseen sisältyvää kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa (12.1.2011).

Jätehuoltosuunnitelmaa on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava viiden vuoden kuluttua tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Arvioinnista on ilmoitettava Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

7. Voiteluaineet ja jäteöljy on säilytettävä katetussa tilassa, jossa on tiivisalustainen reunallinen suojarakenne. Polttoainesäiliöiden on oltava tiiviillä alustalla siten, ettei polttoainetta säilytyksen tai tankkauksen aikana pääse maaperään tai ojiin. Paikallaan pysyvien polttoainesäiliöiden on oltava kaksivaippaisia tai valuma-altaalla varustettuja. Polttoainesäiliöissä on oltava ylitäytönestin.

Häiriö ja poikkeustilanteet

8. Luvan saajalla tulee olla valmiudet tuotantoalueella tapahtuvien konevaurioiden tai onnettomuuksien aiheuttamien ympäristövahinkojen torjuntaan.

9. Toiminnan häiriötilanteista ja niiden aikaisista poikkeuksellisista vesien johtamisjärjestelyistä on viipymättä ilmoitettava Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Pielaveden kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä järjestettävä niiden edellyttämä tarkkailu. Häiriö- ja poikkeustilanteiden syyt on välittömästi selvitettävä. Havaitut viat on korjattava ja häiriötekijät poistettava viipymättä.

Tarkkailut

10. Käyttö-, päästö- ja vesistö tarkkailu toteutetaan Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen alueella sijaitsevien turvetuotantoalueiden tarkkailuohjelmassa esitettyjen periaatteiden mukaisesti.

Penkkisuon vedenkorkeuksien seuranta jatketaan havaintopaikoilla Penkki 1 ja Penkki 2 aikaisemman seurantaohjelman mukaisesti.

11. Kalataloustarkkailua jatketaan Aittosuon ja Pillisuon turvetuotantoalueiden alapuolisten vesistöjen kalataloudellisen tarkkailuohjelman mukaisesti.

12. Tarkkailuohjelmia voidaan tarkentaa Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotettavuutta tai tarkkailun kattavuutta.

13. Tarkkailun vuosiraportit on toimitettava Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kalatalousviranomaiselle, Pielaveden kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä Pielaveden kalastusalueelle. Penkkisuon vedenkorkeusseurannan tulokset on toimitettava vuosittain Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Pielaveden kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Tarkkailujen tulokset on vaadittaessa annettava niiden nähtäväksi, joiden oikeuteen tai etuun tiedot saattavat vaikuttaa. Tarkkailutulosten yhteenvedoissa on esitettävä tarkkailussa esiintyneet epävarmuustekijät sekä analyyseissä ja tulosten laskennassa käytetyt menetelmät.

Toiminnan lopettaminen ja jälkihoito

14. Tuotannosta poistettavat alueet on vuosittain ilmoitettava Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Tuotannosta poistettujen alueiden vedet on johdettava vesienkäsittelyrakenteiden kautta siihen asti, kunnes alueet ovat kasvipeitteisiä, kuitenkin vähintään kahden vuoden ajan, tai ne on siirretty pysyvästi muuhun käyttöön. Tämän jälkeen vedet voidaan ohjata vesien käsittelyn ohi Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla.

15. Mikäli turvetuotanto päättyy lupakauden aikana, siitä on ilmoitettava etukäteen Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Tuotannon lopettamisen jälkeen alueet on siistittävä ja tarpeettomat rakenteet poistettava. Vesien käsittelyä ja päästö- ja vaikutustarkkailua on jatkettava kahden vuoden ajan tai kunnes tuotantoalue on siirretty muuhun käyttöön. Luvan saajan on esitettävä Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle selvitys tuotannosta poistettujen alueiden tilasta ja jälkihoitovaiheen tarkkailun tuloksista ennen vesien käsittelyn lopettamista.

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus voi tarvittaessa antaa toiminnan lopettamiseen ja jälkihoitoon liittyviä tarkentavia määräyksiä.

Turvetuotantoalueen ympäristölupa ja sen velvoitteet lakkaavat olemasta voimassa, kun Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on todennut jälkihoitotoimet tehdyiksi.

Ohjaus ennakoimattoman vahingon varalta

Vesistön pilaantumisesta aiheutuvista korvattavista vahingoista, joita nyt ei ole tässä päätöksessä tarkoitetuista toimista ennakoitu aiheutuvan, on vahingon kärsijällä oikeus vaatia korvausta Itä-Suomen aluehallintovirastolle tehtävällä hakemuksella.

Luvan voimassaolo

Lupa on voimassa 31.12.2017 saakka.

Tarvittaessa aluehallintovirasto voi ympäristönsuojelulain 58 ja 59 §:ssä säädettyjen edellytysten täytyessä muuttaa lupaa tai valvontaviranomaisen aloitteesta peruuttaa luvan.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupamääräysten tarkistamisen perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset toiminnalle on ratkaistu ympäristölupaviraston 6.9.2002 antamassa päätöksessä. Toiminnassa ja siitä aiheutuissa päästöissä ei tapahdu oleellisia muutoksia aikaisemmin myönnetyn luvan mukaiseen toimintaan ja päästöihin verrattuna. Turvetuotantoala on suppeampi ja toiminnasta aiheutuvat päästöt ovat pienemmät kuin aiemman luvan mukaisessa toiminnassa. Toimittaessa hakemuksessa esitetyn ja tarkistettujen määräysten mukaisesti toiminta on parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista sijaintipaikan olosuhteissa.

Lupamääräyksiä tarkistettaessa määräyksiä on muutettu siten, että ne vastaavat nykyisiä vaatimuksia.

Toimittaessa hakemuksen ja tarkistettujen lupamääräysten mukaisesti toiminnasta ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista eikä eräistä naapurussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta. Toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Lupa on muutettu määräaikaiseksi siten, että se on voimassa 31.12.2017 saakka. Hakija on hakemuksessaan ilmoittanut, että tuotanto Aittosuolla päättyy vuoteen 2015 mennessä. Aluehallintovirasto on pitänyt kohtuullisena kahden vuoden lisääi-kaa, jotta tuotanto alueella epäsuotuisissakin olosuhteissa saadaan päätökseen.

Aittosuon turvetuotantoalueen kuormitus ei vaaranna vesienhoitosuunnitelmassa Rautalammin reitille annettujen tilatavoitteiden saavuttamista.

Tarkistettujen lupamääräysten perustelut

Vesistöön joutuvien päästöjen rajoittamiseksi määrätään käytettäväksi parasta käytökelpoista tekniikkaa ja käytäntöä, mikä tässä tapauksessa on pintavalutuskenttä. Tuotantoalue on pieni ja käytössä vain lyhyen ajan, minkä vuoksi sulan maan aikainen pintavalutus pääosalla aluetta ja laskeutusallas noin 3 ha:n alueella on riittävä. Purkuvesistön tilan ja toiminnan lyhyen keston vuoksi vesienkäsittelyn tehostaminen ei ole tarpeen.

Muutoin lupamääräykset vastaavat aikaisemman luvan määräyksiä.

Vastaus lausuntoihin ja muistutuksiin

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnot on otettu huomioon lupamääräyksistä ilmenevällä tavalla.

Pielaveden ympäristölautakunnan ja kunnanhallituksen lausunnot on otettu muutoin huomioon, mutta vaatimus lohkojen 1 ja 2 kuivatusvesien johtamisesta pintavalutus- kentän kautta on hylätty, koska jäljellä oleva tuotantoala on pieni ja koska jäljellä oleva tuotantoaika on lyhyt.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman. Olemassa olevaa toimintaa saadaan muutoksenhausta huolimatta jatkaa voimassa olevan luvan mukaisin lupamääräyksin.

LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMINEN

Jos asetuksella annetaan tämän luvan määräyksiä ankarampia tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, ympäristönsuojelulain 56 §:n mukaisesti on noudatettava asetusta.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki 6, 41, 42, 43, 44, 45, 45a, 46, 50, 52, 55, 56, 90, 100 ja 103a §
 Jätelaki 4, 6 ja 15 §
 Laki vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä 28 §

KÄSITTELYMAKSU

Päätöksestä peritään käsittelymaksu 1 830 euroa. Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Aluehallintoviraston maksuista annetun valtioneuvoston asetuksen (1145/2009) liitteen maksutaulukon mukaan alle 30 ha:n suuruista turvetuotantoaluetta koskevan ympäristöluvan käsittelymaksu on 3 660 euroa. Maksu peritään 50 % taulukon mu-

kaista maksua pienempänä, koska kyseessä on ympäristönsuojelulain 55 §:n 2 momentin mukainen lupamääräysten tarkistamishakemus.

Ympäristönsuojelulain 105 §

Valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista (1145/2009)

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Hakija

Jäljennös päätöksestä

Pielaveden kunta

Pielaveden kunnan ympäristönsuojeluviranomainen

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)

Pohjois-Savon elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/ kalatalousviranomainen (sähköisesti)

Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Asianosaisille, jotka ovat saaneet erityistiedoksiannon.

Ilmoittaminen ilmoitustaululla

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Itä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Pielaveden kunnan virallisella ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusosoitus liitteenä.

Ahti Itkonen

Esa Meriluoto

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Ahti Itkonen. Asian on esitellyt ympäristölakimies Esa Meriluoto.

Tiedustelut: asian esittelijä, puh. 040 774 8072

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Itä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastuualueen päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valitaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **9.1.2012**.

Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi, kotikunta ja yrityksen tai yhteisön Y-tunnus
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiolla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen Itä-Suomen aluehallintovirastolle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava kaksin kappalein Itä-Suomen aluehallintoviraston Kuopion toimipaikan kirjaamoon. **Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä** ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Itä-Suomen aluehallintoviraston Kuopion toimipaikan kirjaamon yhteystiedot

Käyntiosoite:	Hallituskatu 12–14, 70100 KUOPIO
Postiosoite:	PL 1741, 70101 KUOPIO
Puhelin:	(vaihe) 020 636 1030
Telekopio:	(017) 580 8690
Sähköposti:	kirjaamo.ita@avi.fi
Aukioloaika:	klo 8–16.15

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 90 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.